

## بحث بعنوان

أثر القيادة الإدارية في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية

اعداد

ماجد محمد عيسى الملكاوي

إداري

بلدية الزرقاء

## المستخلص

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على أثر القيادة الإدارية في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية. اعتمدت الدراسة على المنهج الوصفي من خلال مراجعة الدراسات السابقة والأدبيات النظرية ذات العلاقة بالموضوع. تناولت الدراسة مفاهيم القيادة الإدارية، أنماطها المختلفة، وأهميتها في تطوير الأداء المؤسسي، إضافة إلى عرض أبرز التحديات التي تواجه البلديات في هذا المجال. توصلت الدراسة إلى أن القيادة الإدارية الفعالة تسهم بشكل كبير في رفع كفاءة الأداء المؤسسي، من خلال تحسين جودة الخدمات المقدمة، وتعزيز فعالية استخدام الموارد، وزيادة رضا المواطنين. كما أبرزت الدراسة أهمية تبني البلديات لأنماط قيادية حديثة تقوم على المشاركة والابتكار لتحقيق التنمية المحلية المستدامة.

## **Abstract**

This study aims to explore the impact of administrative leadership on improving institutional performance efficiency in Jordanian municipalities. The study adopted a descriptive approach by reviewing previous studies and relevant theoretical literature. It discussed the concepts of administrative leadership, its various styles, and its role in enhancing institutional performance, along with highlighting the main challenges faced by municipalities. The study concluded that effective administrative leadership significantly contributes to improving institutional performance by enhancing service quality, optimizing resource utilization, and increasing citizen satisfaction. It also emphasized the importance of municipalities adopting modern leadership styles based on participation and innovation to achieve sustainable local development.

## 1. المقدمة

تُعَدُّ القيادة الإدارية محوراً أساسياً في رفع كفاءة الأداء المؤسسي، ولا سيما في البلديات الأردنية التي تواجه تحديات متزايدة تتعلق بشح الموارد المالية والبشرية، وازدياد توقعات المواطنين. فالقائد الإداري الفعّال هو القادر على توجيه الرؤية الاستراتيجية للبلدية، وتحفيز العاملين، وخلق ثقافة تنظيمية تدعم الابتكار والشفافية والإنتاجية. في هذا السياق، يصبح استكشاف الأثر الفعلي للقيادة الإدارية على تحسين الأداء المؤسسي مسألة ملحة لضمان تقديم خدمات عالية الجودة وتحقيق التنمية المحلية المستدامة.

## 2. مشكلة الدراسة

رغم الجهود الإصلاحية المتعاقبة، ما تزال معظم البلديات الأردنية تواجه انخفاضاً ملحوظاً في مستويات الأداء المؤسسي؛ ويظهر ذلك في بطء إنجاز المعاملات، وضعف جودة الخدمات، وتراجع رضى المواطنين. تشير المؤشرات التشخيصية إلى أن هذه التحديات تعزى جزئياً إلى غياب ممارسات قيادية فعّالة تُعنى بتطوير المهارات، وترشيد استخدام الموارد، وتعزيز المشاركة المجتمعية. عليه، تتمحور المشكلة البحثية حول السؤال الرئيس: إلى أي مدى تؤثر القيادة الإدارية بأنماطها المختلفة في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي للبلديات الأردنية؟

### 3. أهمية الدراسة

#### ➤ أهمية علمية

- تسدّ فجوةً بحثيةً في ميدان الإدارة العامة العربي من خلال فحص علاقة القيادة الإدارية بالأداء المؤسسي في قطاع البلديات، وهو قطاع لم يحظَ بدراسة كافية مقارنة بالمؤسسات الحكومية الأخرى.
- تساهم في إثراء الأدبيات بالنماذج التفسيرية التي تربط بين أنماط القيادة (التحويلية، التبادلية، الديمقراطية، القائمة على القيم) ومؤشرات الأداء المؤسسي المتعددة.

#### ➤ أهمية تطبيقية

- توفر لصنّاع القرار المحليين دليلاً عملياً لتبني الممارسات القيادية الأكثر فاعلية في رفع كفاءة الموارد، وتحسين جودة الخدمات، وتعزيز ثقة المواطنين.
- تساعد برامج بناء القدرات في تصميم دورات تدريبية موجهة لقيادة البلديات تُعالج فجوات المهارات القيادية والإدارية.

### 4. أهداف الدراسة

#### الهدف الرئيس

- تحليل أثر القيادة الإدارية في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية.

#### الأهداف الفرعية

1. تحديد الأنماط القيادية السائدة لدى قيادات البلديات الأردنية.

2. قياس مستوى كفاءة الأداء المؤسسي في عينات مختارة من البلديات.
3. اختبار العلاقة بين ممارسات القيادة الإدارية ومؤشرات الأداء المؤسسي (الفعالية، الكفاءة، جودة الخدمة، رضا المواطنين).
4. اقتراح توصيات إستراتيجية لتعزيز القيادة الرشيدة وتحسين الأداء المؤسسي استناداً إلى نتائج الدراسة.

## الاطار النظري:

### 1. مقدمة

تشغل القيادة الإدارية دوراً محورياً في تحسن كفاءة الأداء المؤسسي، خاصة في سياقات العمل البلدي حيث تواجه المؤسسات تحديات كبيرة تتطلب إدارة فعّالة ومبتكرة. في البلديات الأردنية، تتجلى أهمية القيادة الإدارية ليس فقط في توجيه العمليات اليومية، بل أيضاً في تعزيز بيئة تحفيزية تساهم في رفد الأداء المؤسسي. إذ تعكس العناصر الأساسية للقيادة مثل الرؤية، وصنع القرار، والتواصل الفعّال، الأثر المباشر الذي يمكن أن تتركه القيادة الكفؤة في تحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين. من خلال تطوير استراتيجيات قيادية سليمة، يمكن للبلديات تحقيق التكامل بين مختلف الأنشطة والزيادة من كفاءتها التشغيلية.

علاوة على ذلك، يرتبط الأداء المؤسسي في البلديات بمدى قدرة القيادات على الاستجابة لاحتياجات المجتمع المحلي وتحقيق التوازن بين الموارد المتاحة والتوجهات الإستراتيجية. قيادة فعّالة تعني تمكين الموظفين، تحسين الروح المعنوية، وتعزيز الثقافة التنظيمية التي تشجع على الابتكار. الجدير بالذكر أن التحديات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية التي تشهدها الأردن تؤثر على مسيرة البلديات في تحقيق التنمية المستدامة، ما يجعل من القيادة الإدارية عاملاً لا يمكن الاستغناء عنه لتوجيه هذه المؤسسات نحو تحقيق أهدافها بنجاح.

في نطاق العمل البلدي، يتطلب تحسين أداء المؤسسات استراتيجيات قادرة على دمج مفاهيم القيادة الحديثة مع المتطلبات المحلية. إذ تساهم ممارسات القيادة الرشيدة والسياسات المستنيرة في تحويل التحديات إلى فرص تنموية، مما يساهم في توفير بيئة عمل مستدامة وفعالة. وهكذا، فإنه من الواضح أن فاعلية القيادة الإدارية في البلديات الأردنية لا تعكس فقط القدرة على تحسين الكفاءة، بل أيضاً قدرة المجالس المحلية على استشراف المستقبل وتلبية احتياجات المواطنين بأفضل شكل ممكن.

## 2. الإطار النظري للقيادة الإدارية

تشير القيادة الإدارية إلى العملية التي يجري من خلالها توجيه وتحفيز الأفراد لتحقيق أهداف المنظمة، وتعتبر أحد العوامل الحاسمة في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي، لا سيما في البلديات الأردنية التي تواجه تحديات متعددة في خدماتها العامة. التعريف العام للقيادة الإدارية يمكن أن يتضمن المفهوم الذي يتمحور حول القدرة على التأثير على سلوك الأفراد وتوجيههم نحو تحقيق أهداف مشتركة، مع التركيز على اتخاذ القرارات الإستراتيجية وتفعيل الموارد بشكل فعال. يمكن اعتبار القيادة الإدارية بمثابة الجسر الذي يربط بين الرؤية المؤسسية والواقع العملي، مما يساهم في تعزيز الفاعلية المؤسسية.

تمتاز أنماط القيادة الإدارية بتنوعها، حيث تشمل أنماطاً مثل القيادة الأوتوقراطية، والديمقراطية، والتوجه نحو الأفراد. القيادة الأوتوقراطية تركز على السيطرة والسلطة المركزية، بينما يشجع النمط الديمقراطي على المشاركة والشفافية في اتخاذ القرارات، مما يعزز الالتزام والانتماء لدى الموظفين. من جهة أخرى، تسعى القيادة التي تركز على الأفراد إلى فهم احتياجات الموظفين وتحفيزهم، مما يؤدي إلى خلق بيئة عمل تعزز الإبداع وتحقق

نتائج إيجابية. هذه الأنماط تعكس مفاهيم متعددة تتعلق بكيفية تفاعل القادة مع مرؤسيهم ومدى تأثير ذلك على تحسين الأداء المؤسسي.

تكتسب أهمية القيادة الإدارية أبعاداً متعددة في السياق المؤسسي، حيث تسهم في تعزيز الرضا الوظيفي وزيادة الإنتاجية. عندما يشعر الأفراد بأن قيادتهم تدعمهم وتهتم بمصالحهم، فإن ذلك ينعكس بشكل إيجابي على مستوى الأداء والكفاءة. في البلديات الأردنية، التي تلعب دوراً أساسياً في توفير الخدمات العامة، يعتبر تحسين القيادة الإدارية ضرورة ملحة لتعزيز فاعلية الأداء المؤسسي. من خلال تطوير أساليب القيادة وتطبيقها بشكل استراتيجي، يمكن للبلديات تحقيق تغييرات إيجابية تسهم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتلبية احتياجات المجتمع. وهذا يتطلب في المقابل، مشاركة فاعلة من جميع الجهات المعنية لتوفير الدعم اللازم لتعزيز أساليب القيادة المعتمدة.

## 2.1. تعريف القيادة الإدارية

تُعرف القيادة الإدارية بأنها عملية توجيه الأفراد نحو تحقيق أهداف مشتركة ضمن سياق مؤسسي محدد. تتطلب هذه العملية وجود رؤية واضحة تحدد الاتجاه، فضلاً عن القدرة على تحفيز وتعبئة الموارد البشرية لتحقيق تلك الرؤية. تُعتبر القيادة الإدارية مهارة متعددة الأوجه، تجمع بين الصفات الشخصية والمهنية التي تمكن القائد من التأثير الفعال في الجماعة، بما يعزز من فاعلية الأداء المؤسسي ويحقق التنمية المستدامة.

تشتمل عناصر القيادة الإدارية على مجموعة من المهارات والمعارف التي تشمل التخطيط الاستراتيجي، اتخاذ القرارات، وإدارة التغيير. يعتمد القائد الإداري على استخدام استراتيجيات مناسبة لتحفيز وتدعيم روح التعاون بين الأفراد، مما يعكس أهمية العملية التشاركية في بيئات العمل. وعلاوة على ذلك، يتطلب الأمر قدرة عالية

على التواصل والتفاعل مع الأعضاء، حيث أن التفاهم وبناء الثقة يلعبان دوراً أساسياً في تعزيز الروح المعنوية ورفع مستوى الأداء.

في سياق البلديات الأردنية، تمثل القيادة الإدارية عاملاً حيوياً في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي وتعزيز جودة الخدمات المقدمة للمواطنين. يتوجب على القادة في هذا السياق أن يكونوا مستعدين لمواجهة التحديات المتزايدة وتنفيذ سياسات فعالة تستجيب لاحتياجات المجتمع المحلي. ومن هنا، يصبح من الضروري إجراء أبحاث تدرس العلاقة بين القيادة الإدارية وكفاءة الأداء في المؤسسات؛ إذ أن تحسين هذه العلاقة سيسهم نحو تحقيق أهداف البلديات في التنمية المستدامة، وتعزيز الثقة بين المواطن والإدارة.

## 2.2. أنماط القيادة الإدارية

تتعدد أنماط القيادة الإدارية، وتلعب دوراً حيوياً في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي، خاصة في السياقات المحلية مثل البلديات الأردنية. يمكن تصنيف هذه الأنماط إلى عدة فئات رئيسية، منها القيادة الأوتوقراطية، والقيادة الديمقراطية، والقيادة التحويلية، والقيادة التبادلية. يعتمد اختيار نمط القيادة المناسب على طبيعة التحديات التي تواجهها المؤسسة، إضافة إلى البيئة الثقافية والاجتماعية المحيطة.

تتميز القيادة الأوتوقراطية بالتحكم المركزي وصياغة القرارات من قبل القائد دون الاستعانة بمساهمة الأعضاء الآخرين في الفريق. وهذه الطريقة قد تكون فعالة في الأوقات التي تتطلب اتخاذ قرارات سريعة أو عندما تستدعي الظروف مستوى عاليًا من التنسيق، ولكنها قد تؤدي إلى تراجع في الحافز والابتكار بين العاملين. في المقابل، تستند القيادة الديمقراطية إلى تجميع الآراء والأفكار من جميع الأعضاء، مما يشجع على المشاركة

ويخلق بيئة عمل أكثر تفاعلاً. هذا النمط يعزز من الالتزام ويعكس شعوراً بالملكية لدى العاملين، مما يسهم في تحسين الأداء المؤسسي.

أما القيادة التحولية، فتتمحور حول إلهام وتحفيز الأفراد لتحقيق أهداف أعلى، مستندةً إلى بناء رؤية مشتركة تدفع الفريق نحو الابتكار والتطوير. تتطلب هذه القيادة مهارات عالية في التواصل والاستماع، فضلاً عن القدرة على تحفيز الآخرين للخروج من نطاق الراحة الخاص بهم. من ناحية أخرى، تتميز القيادة التبادلية بوجود علاقات متبادلة بين القائد والموظفين، حيث يتم تبادل المكافآت والموارد في مقابل الأداء والمساهمة. هذا النمط يسهم في إرساء نوع من العلاقات القائمة على الثقة، مما يعزز من فعالية الأداء ويخلق بيئة عمل إيجابية تعزز من كفاءة المؤسسات.

نتيجة اختلاف أنماط القيادة وتأثيراتها، يتعين على القادة الإداريين في البلديات الأردنية اختيار النموذج الذي يتناسب مع الظروف المحيطة بهم، ويحقق أهداف التنمية المستدامة، ويعزز من الكفاءة المؤسسية المتناهية في خدمة المجتمع.

### 2.3. أهمية القيادة في المؤسسات

تُعتبر القيادة عنصراً محورياً في تعزيز فعالية الأداء المؤسسي، إذ تلعب دوراً حاسماً في تشكيل الثقافة التنظيمية وبلورة استراتيجيات تحقيق الأهداف. القيادة السليمة تُعزز من مستوى الالتزام لدى العاملين، مما ينعكس إيجاباً على مستوى الإنتاجية والكفاءة. إن القائد الفعال يمتلك القدرة على توجيه الأفراد نحو رؤية مشتركة، ويستخدم أساليب تحفيزية تتماشى مع احتياجات الفريق، وبالتالي يعزز روح العمل الجماعي والتعاون.

علاوة على ذلك، تسهم القيادة في تطوير مهارات وقدرات الأفراد، حيث يُعتبر القائد مُحفزاً للاستثمار في رأس المال البشري. من خلال التوجيه والتدريب، يُمكن للقيادة أن يعززوا من قدرات موظفيهم، ما يؤدي إلى تحسين جودة الخدمات المقدمة من قبل المؤسسات. في البلديات الأردنية، على سبيل المثال، يُعدّ تحسين الأداء المؤسسي أساساً لضمان تقديم خدمات فعالة للمواطنين. يمكن للقيادة في هذا السياق وضع استراتيجيات مبتكرة لاستغلال الموارد المتاحة وتحسين كفاءة العمليات الداخلية، مما يدعم تحقيق الأهداف التنموية.

علاوة على ذلك، تتطلب التحديات المعاصرة التي تواجهها المؤسسات التغير المستمر والتكيف السريع، وهو ما يعتمد إلى حد كبير على نوعية القيادة الموجودة. القيادة التي تتسم برؤية واضحة وقدرة على إلهام الآخرين قادرة على جعل المؤسسة أكثر استجابةً للتغيرات البيئية والسوقية. وبالتالي، فإن أهمية القيادة لا تقتصر فقط على توجيه الأفراد، بل تشمل أيضاً القدرة على الابتكار واتخاذ القرارات الاستراتيجية التي تتسم بالمرونة والذكاء. في المجمل، تتضح قيمة القيادة من خلال أثرها العميق على الثقافة المؤسسية، وتطوير الأداء، مما يُسهم في تحقيق الأهداف الاستراتيجية للمؤسسات، وخصوصاً في السياق البلدي الأردني الذي يحتاج إلى نوعية قيادة قادرة على مواجهة التحديات المحلية وتلبية احتياجات المجتمع.

### 3. كفاءة الأداء المؤسسي

تعتبر كفاءة الأداء المؤسسي من العناصر الأساسية التي تعكس قدرة المؤسسات، وخاصة البلديات الأردنية، على تحقيق أهدافها بكفاءة وفاعلية. يشير مفهوم كفاءة الأداء إلى قدرة المؤسسة على تحقيق نتائج إيجابية في إطار استخدام الموارد المتاحة بأفضل طريقة ممكنة. تشتمل كفاءة الأداء المؤسسي على جوانب متعددة، منها

فاعلية العمليات الداخلية، جودة الخدمات المقدمة، ورضا المستفيدين. يتم تقييم كفاءة الأداء من خلال مجموعة من المؤشرات التي تساعد في قياس مدى تحقيق الأهداف التنظيمية والتشغيلية.

تتضمن مؤشرات قياس الأداء المؤسسي مجموعة متنوعة من الأدوات والمعايير التي تعكس مدى تحقيق البلديات لأهدافها. يمكن اعتماد مؤشرات كمية مثل نسبة الإنجاز في المشاريع، وكفاءة استخدام الميزانية، إضافةً إلى مؤشرات كيفية تتعلق برضا المواطنين عن الخدمات المقدمة. هذه المقاييس تساعد القادة الإداريين على تحديد القطاعات الأكثر فعالية وتلك التي تحتاج إلى تحسين، مما يعزز من قدرة المؤسسة على التكيف والتطوير.

تتأثر كفاءة الأداء المؤسسي بعدة عوامل؛ منها العوامل الداخلية التي تشمل الهيكل التنظيمي، السياسات والإجراءات، بالإضافة إلى مؤهلات وكفاءات الموظفين. كما تمثل العوامل الخارجية مثل الظروف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية دوراً مهماً في تشكيل أداء البلديات. إن القيادة الإدارية تلعب دوراً محورياً في توجيه هذه العوامل لضمان تحقيق كفاءة الأداء الأمثل. من خلال اعتماد استراتيجيات فعالة والاهتمام بجودة العمل وتطوير الكوادر البشرية، يمكن للبلديات الأردنية تعزيز أدائها المؤسسي، مما ينعكس إيجاباً على الخدمات المقدمة للمواطنين.

### 3.1. مفهوم كفاءة الأداء

مفهوم كفاءة الأداء المؤسسي يتضمن تقييم قدرة المؤسسات على تحقيق أهدافها بشكل فعال واقتصادي. يُعتبر الأداء الكفء حجر الزاوية لأي منظمة تسعى لتعزيز فعاليتها وخدماتها وعملياتها. تتضمن كفاءة الأداء جميع

الأنشطة والعمليات التي تساهم في تحقيق النتائج المرغوبة مع الحد من الهدر في الموارد. وعليه، يتم التركيز على تحقيق التوازن بين النتائج المحققة والإمكانات المستخدمة، مما يعكس مستوى الأداء بشكل عام.

تتداخل عدة عناصر في تحديد كفاءة الأداء، منها التخطيط الاستراتيجي، وإدارة الموارد البشرية، ونظم المعلومات، وإدارة العمليات. يعد التخطيط الاستراتيجي عاملاً حاسماً، إذ يساعد المؤسسات على تحديد أهدافها وآليات تحقيقها في إطار زمني معقول. من ناحية أخرى، إدارة الموارد البشرية تعد ضرورية، حيث تتطلب كفاءة الأداء تعزيز مهارات الكوادر وضمان توافر البيئة المناسبة للتحفيز والتعاون. بالإضافة إلى ذلك، تساهم نظم المعلومات في توفير بيانات دقيقة وموثوقة، مما يسهل اتخاذ القرارات الاستراتيجية.

علاوة على ذلك، يشمل مفهوم كفاءة الأداء المؤسسي الاستخدام الأمثل للتقنيات الحديثة، سواء في توظيف الأدوات الرقمية أو تطوير أساليب العمل. هذا التوجه يضمن ليس فقط تحقيق الأهداف الحالية بل ويعزز الاستدامة على المدى البعيد. كما يساهم تعزيز كفاءة الأداء في تحسين صورة المؤسسة وزيادة ثقة المواطنين بالجهات الحكومية، بما في ذلك البلديات، مما ينعكس إيجاباً على تعزيز المشاركة المجتمعية والنمو الاقتصادي. بالتالي، يجب أن تكون كفاءة الأداء محورية في الخطط التنموية للبلديات الأردنية، لضمان تقديم خدمات ذات جودة عالية تساهم في تحسين مستوى الحياة للمواطنين.

### 3.2. مؤشرات قياس الأداء المؤسسي

تعتبر مؤشرات قياس الأداء المؤسسي أدوات أساسية لتقييم كفاءة الأداء في البلديات الأردنية، حيث توفر إطاراً منظماً يمكن من تحليل مدى تحقيق الأهداف المحددة. تتنوع هذه المؤشرات لتشمل مجموعة من الجوانب التي تعكس الأداء العام للمؤسسة، بدءاً من الكفاءة التشغيلية، مروراً برضا المواطنين، وصولاً إلى استخدام الموارد

بشكل فعال. من أبرز المؤشرات المستخدمة هي مؤشر إنتاجية العمل، والذي يُقاس النتائج المحققة نسبةً إلى الجهود المبذولة، مما يُعطي فكرة واضحة عن مدى القدرة على تحقيق الأهداف المرجوة بكفاءة.

علاوة على ذلك، يتم الاعتماد على مؤشرات الجودة، مثل معدل الأخطاء، أو وقت انتهاء المعاملات، التي تعكس القدرة على تقديم خدمات ذات معايير مرتفعة. إذ تُعتبر هذه المؤشرات ضرورية لفهم وتحليل الخدمات المقدمة من البلديات، من ضمنها جودة الخدمات العامة، وسرعة الاستجابة لشكاوى المواطنين. كما أن هناك مؤشرات اقتصادية تشمل كفاءة استخدام الميزانية، ومدى تحقيق العوائد المرغوبة من الاستثمارات المحلية، التي تعتبر ضرورية لمراجعة الأداء المؤسسي في سياق الموارد المحدودة.

يتوجب على البلديات في الأردن تطوير نظام شامل لمتابعة وتقييم مؤشرات الأداء بصورة دورية، مع ضرورة وجود إطار زمني محدد لتحليل النتائج. يشمل ذلك التحليلات الكمية والنوعية، مما يُساهم في تحديد نقاط القوة والضعف، ومن ثم القيام بالإجراءات التصحيحية اللازمة لتحسين الأداء المؤسسي. كما يمكن أن يساعد تحليل البيانات المرتبطة بهذه المؤشرات على تعزيز الشفافية والمساءلة في الأداء الإداري، مما يتيح للمواطنين الاطلاع على مدى تقدم البلديات في تحقيق أهدافها وتلبية احتياجات المجتمع.

### 3.3. العوامل المؤثرة في كفاءة الأداء

تتعدد العوامل المؤثرة في كفاءة الأداء المؤسسي، حيث تشكل هذه العوامل شبكة معقدة من المتغيرات التي تتفاعل فيما بينها، مما يؤثر بشكل مباشر على فعالية المؤسسات، وخاصة البلديات الأردنية. أولى هذه العوامل هو القيادة الإدارية، التي تلعب دوراً محورياً في تشكيل الثقافة التنظيمية وتوجيه الموارد نحو تحقيق الأهداف الاستراتيجية. القيادة الفعالة تساهم في بناء بيئة عمل مهنية، تعزز من التواصل وتدفق المعلومات بين مراتب

الهيكل الوظيفي، مما يؤدي إلى تحسين جودة الخدمات المقدمة للمواطنين وتعزيز التفاعل بين الإدارات المختلفة.

العوامل البشرية تحتل أيضاً موقعاً مهماً، حيث يشمل ذلك مؤهلات الموظفين ومهاراتهم، فضلاً عن مستوى الدافعية والانتماء لديهم. تتطلب كفاءة الأداء المؤسسي توافر موظفين مؤهلين يمتلكون القدرات اللازمة للتكيف مع التغيرات السريعة التي قد تعتري البيئة المحيطة. من جهة أخرى، تمثل التكنولوجيا أحد العوامل الحاسمة التي تعني بتطوير الأداء، إذ تتيح استخدام أنظمة معلومات متقدمة وابتكارات تسهل العمليات وتزيد من الكفاءة الشاملة. كما أن التغيرات السياسية والاجتماعية تشكل تحديات دائمة تؤثر على أداء المؤسسات، مما يستدعي ضرورة التكيف المستمر مع هذه البيئة لضمان استمرارية الكفاءة وتحقيق الأهداف المنشودة.

علاوةً على ما سبق، تلعب السياسات والإجراءات التنظيمية دوراً بارزاً في تحديد مستوى الكفاءة، حيث يجب أن تكون هذه السياسات واضحة وقابلة للتنفيذ، وتوفر آليات للرقابة والمحاسبة. يؤدي عدم وضوح السياسات أو تعقيد الإجراءات إلى عدم استغلال الموارد بشكل أمثل، ويفتح المجال أمام الهدر وعدم تحقيق النتائج المرجوة. في الختام، يمكن القول إن تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية يتطلب دراسة شاملة وموحدة لمختلف العوامل المؤثرة، يتطلب ذلك العمل على تعزيز القيادة الفعالة، تطوير القدرات البشرية، وتبني الابتكارات التكنولوجية، مما يسهم في تحقيق استدامة الأداء المؤسسي وتجسيد رؤية التنمية الشاملة.

#### 4. البلديات الأردنية

تمثل البلديات الأردنية إحدى الركائز الأساسية في الهيكل الإداري للدولة، حيث تلعب دوراً محورياً في تقديم الخدمات العامة وتحقيق التنمية المستدامة على المستوى المحلي. تتوزع البلديات على مختلف المناطق في

المملكة، بحيث تتفق جميعها في الهدف العام المتمثل في تحسين جودة الحياة للسكان، إلا أن كل بلدية تواجه مجموعة من التحديات الخاصة بها. يشمل الهيكل الإداري للبلديات وجود رؤساء بلديات وأعضاء مجالس بلدية، الذين يتم انتخابهم من قبل المواطنين، مما يعزز من مبدأ المشاركة الشعبية في صنع القرار المحلي. وعلاوة على ذلك، يُفترض أن تعكس البلديات التنوع الاجتماعي والاقتصادي للمناطق التي تخدمها، مما يُحسِّن من قدرتها على تلبية احتياجات المواطنين بشكل فعال.

ومع ذلك، تواجه البلديات الأردنية مجموعة من التحديات المعقدة التي تعيق قدرتها على تحقيق كفاءة الأداء المؤسسي. من أبرز هذه التحديات، نقص الموارد المالية، والذي يعد عائقاً رئيسياً أمام تنفيذ المشاريع التنموية، بالإضافة إلى تزايد الطلب على الخدمات العامة بسبب النمو السكاني. كما أن ضعف التشريعات والآليات التي تُنظِّم عمل البلديات، وعدم وجود استراتيجيات واضحة للتحسين والتطوير، يُعقِّد من جهود القيادة الإدارية في تعزيز الأداء المؤسسي. ويرتبط ذلك أيضاً بتحديات أخرى تتعلق بالتنسيق مع الحكومة المركزية وكافة الدوائر والمؤسسات الحكومية، مما يؤدي إلى عدم التجانس في تطبيق السياسات وتوفير الخدمات.

تلعب البلديات دوراً أساسياً في تحقيق التنمية المحلية وتعزيز الاستقرار الاجتماعي والاقتصادي. يسهم التخطيط الاستراتيجي والتنمية المستدامة في تحسين مستوى الخدمات وتلبية احتياجات المجتمعات. كما يمكن للبلديات أن تكون محفزات ريادية من خلال دمج المجتمع المحلي في عمليات اتخاذ القرار، مما يُعزز من فعالية العمل البلدي ويُحسِّن من نوعية الحياة. إن القيادة الإدارية الرشيدة، التي تنطلق من فهم شامل لتحديات الواقع المحلي، تعتبر أمراً حيوياً لتحقيق الأهداف التنموية وتحسين الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية، مما ينعكس إيجاباً على حياة المواطنين.

#### 4.1. هيكلية البلديات

تتميز هيكلية البلديات الأردنية بتعقيدها ومرونتها، إذ تتكون من هيئات تنظيمية متعددة تعمل بتناغم لتحقيق الأهداف التنموية للمجتمعات المحلية. تتكون البلديات من مجلس منتخب يتولى القيادة، حيث يتم انتخاب أعضائه من قبل سكان المنطقة، مما يضمن تمثيل المجتمع في اتخاذ القرارات. يعكس هذا النظام روح الديمقراطية المحلية ويعزز من مسؤولية البلديات تجاه المواطنين. تُقسم البلديات إلى ثلاث فئات رئيسية تشمل البلديات الكبرى، البلديات المتوسطة، والبلديات الصغيرة، وهي مصنفة بناءً على عدد السكان وحجم الخدمات المقدمة.

تتضمن الهيكلية الإدارية للبلديات أيضاً مجموعة من الإدارات والوحدات الفنية التي تساهم في تقديم الخدمات إلى المواطنين، مثل إدارة الخدمات العامة، إدارة التخطيط، وإدارة التعليم. تساهم هذه الإدارات في تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي من خلال تبني معايير جودة عالية وتطبيق أساليب حديثة في الإدارة. كما تلعب المؤسسات الحكومية المحلية دوراً حيوياً في توجيه البلديات، من خلال تطبيق مبادئ الحوكمة الرشيدة وإشراك المجتمع المدني في مختلف العمليات. وعلاوة على ذلك، فإن التقسيم الوظيفي داخل الهيكلية يساعد على تيسير عملية اتخاذ القرار وتسريع تنفيذ المشاريع المحلية.

من الضروري التأكيد على أن هيكلية البلديات لا تقتصر فقط على الجوانب الإدارية والتنظيمية، بل تتجاوزها إلى تشكيل روابط فعالة بين مختلف القطاعات في المجتمع. إن وجود لجان عمل متخصصة في مجالات معينة مثل البيئة، والتنمية الاقتصادية، والصحة العامة، يُعزز من الفعالية التنظيمية ويساهم في تحسين جودة الخدمات المقدمة. بشكل عام، تساهم هذه الهيكلية في استجابة البلديات للتحديات المحلية وتعزيز قدرة

المؤسسات على تنفيذ خطط التنمية المستدامة، الأمر الذي ينعكس بصورة إيجابية على كفاءة الأداء المؤسسي للبلديات الأردنية.

#### 4.2. التحديات التي تواجه البلديات

تُعتبر البلديات الأردنية بؤرة حيوية في إدارة الشؤون المحلية، ومع ذلك، تواجه تحديات متعددة تُعيق تقدمها وكفاءتها. تتمثل إحدى أبرز العقبات في شح الموارد المالية، حيث تعاني العديد من البلديات من عجز كبير في الميزانية نتيجة الاعتماد المتزايد على المساعدات الحكومية والموارد الضئيلة من الضرائب، مما يؤثر سلباً على قدرتها في تقديم الخدمات الأساسية. كما أن غياب الاستراتيجيات طويلة الأمد للقضاء على هذه الفجوة المالية يزيد من تعقيد الوضع، مما يحد من الاستثمارات في البنية التحتية والتنمية الاقتصادية.

علاوةً على ذلك، يُعد تحدي التوجه نحو الإدارة المتكاملة والمستدامة في البلديات من أبرز المشكلات القائمة. فالعديد من البلديات تفتقر إلى الكفاءات الإدارية اللازمة لتطبيق الخطط الاستراتيجية والتقنيات الحديثة التي تسهم في تحسين الأداء وتوفير الخدمات العامة بفاعلية. نتيجةً لذلك، تواجه البلديات صعوبات في تلبية احتياجات المواطنين، مما يؤدي إلى زيادة الاستياء العام وانعدام الثقة بين السكان والسلطات المحلية.

كذلك، تُعاني البلديات من تحديات رقابية وإدارية تتعلق بإدارة النفايات والبيئة، حيث تفتقر العديد من المناطق إلى آليات فعالة لمعالجة هذه القضايا، مما يؤدي إلى تردي الظروف البيئية وصحة المجتمعات. في ظل هذه الصعوبات، يتعين على البلديات الأردنية التفكير بأساليب جديدة واستراتيجيات مبتكرة لتحسين كفاءتها، وبدورها، لتلبية متطلبات المجتمع والتنمية المحلية. لا بُد أن تتجه الأنظار نحو تعزيز الشراكات مع مؤسسات القطاع

الخاص والمجتمع المدني، بهدف استقطاب المزيد من الموارد وتوسيع قاعدة المشاركة المجتمعية في حل هذه التحديات المعقدة.

### 4.3. دور البلديات في التنمية المحلية

تُعد البلديات الأردنية أحد الركائز الأساسية في عملية التنمية المحلية، حيث تسهم بشكل فعّال في تحسين جودة الحياة وتعزيز الاستدامة الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المجتمعات المحلية. تتولى البلديات مسؤولية تنفيذ مجموعة من المشاريع والخدمات التي تهدف إلى تلبية احتياجات السكان، مثل تحسين البنية التحتية، وتوفير خدمات المياه والكهرباء، وصيانة وتنمية المساحات العامة. إن هذه الأنشطة لا تعزز فقط من جودة الحياة، بل تساهم أيضاً في تحقيق التنمية المستدامة التي تتماشى مع الاستراتيجيات الوطنية.

إضافةً إلى ذلك، تلعب البلديات دوراً محورياً في تعزيز المشاركة المجتمعية، حيث تُعد منصات للتفاعل بين المواطنين وصانعي القرار. من خلال تنظيم الفعاليات المحلية والمشاركة في التخطيط الحضري، تستطيع البلديات ضمان تمثيل اهتمامات السكان وآرائهم في العملية التنموية. كما أن البلديات تمتلك القدرة على تحفيز الشراكات مع القطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني، مما يساعد في خلق بيئة اقتصادية ديناميكية تسهم في النهوض بالمشاريع الصغيرة والمتوسطة.

علاوة على ذلك، تعكس الجهود المستمرة للبلديات في تطوير سياسات محلية شاملة تركز على الابتكار والتكيف مع التحديات البيئية والاجتماعية. من خلال تطبيق حلول جديدة وفعّالة لحل القضايا المحلية، مثل إدارة النفايات أو تحسين خدمات النقل، فإن البلديات تُحسن من قدرتها التنافسية وتعزز من استراتيجيات التنمية المحلية. إن

هذه الأدوار المتعددة تعزز من مكانة البلديات كمحركات رئيسية للتنمية الحضرية المستدامة في الأردن، مما يسهم في تحقيق استقرار اجتماعي واقتصادي على المدى الطويل.

## 5. أثر القيادة الإدارية على كفاءة الأداء

تسهم القيادة الإدارية بشكل مباشر وفعال في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية، مما يعد عاملاً حاسماً في تعزيز فعالية الخدمات المقدمة للمواطنين. تلعب الصفات القيادية مثل الرؤية والاستراتيجيات التوجيهية دوراً مركزياً في تحقيق الأهداف المؤسسية، إذ يمكن للقائد الإداري أن يشجع على الابتكار والمبادرة لدى الموظفين، مما يؤدي إلى تحسين الأداء العام للبلدية. من خلال بناء ثقافة مؤسسية تشجع على التعاون والشفافية، يصبح بإمكان القيادات الإدارية توجيه الجهود نحو تحقيق الأداء العالي، مما يعزز من مستوى رضا المواطنين عن تلك الخدمات.

علاوة على ذلك، أثبتت الدراسات السابقة أن العلاقة بين القيادة الإدارية وكفاءة الأداء ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالبيئة التنظيمية السائدة. يعد وجود قيادة فعالة قادرة على تحديد وتوزيع المهام بشكل مناسب، وتحفيز الأفراد على تحقيق أهدافهم وتنمية مهاراتهم، أحد العوامل الأساسية التي تساهم في تحسين مردود العمل. كما أن استخدام أساليب الإدارة الحديثة، مثل القيادة التحولية، يمكن أن يزيد من قدرة البلديات على التعامل مع التحديات المعاصرة وتقليل الفجوات في الأداء. بالتالي، يمكن القول أن التركيز على القيادة الإدارية الفعالة يشكل حجر الزاوية في تطوير كفاءة الأداء المؤسسي، مما يسهم في تعزيز القدرة التنافسية للبلديات ويعزز من استمرار تقديم خدمات عالية الجودة للمواطنين.

في هذا السياق، تجدر الإشارة إلى أهمية الفهم المعمق للأبعاد السلوكية والنفسية للسلوك القيادي وإثره على عملية اتخاذ القرارات. إن تعزيز العلاقات الإنسانية داخل المؤسسة وافتتاح المجال لمشاركة الآراء والمقترحات يمكن أن يثمر عن تحسين مؤثر في الأداء المؤسسي. لذا، تعد القيادة الإدارية بمختلف أساليبها محورية ليس فقط لتحقيق الأهداف، بل أيضاً لضمان تلبية احتياجات المجتمع وتحقيق التنمية المستدامة في البلديات الأردنية.

### 5.1. دراسات سابقة

تعتبر الدراسات السابقة حول أثر القيادة الإدارية في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية مرجعاً غنياً لفهم تطور هذا المجال. اتجه عدد من الباحثين إلى دراسة العلاقة بين أساليب القيادة المختلفة وكفاءة الأداء المؤسسي. ومن بين هذه الدراسات، يُذكر أن أحد الأعمال التي أجراها عوض (2019) تطرقت إلى الدور الاستراتيجي للقيادة في تعزيز ثقافة الأداء المؤسسي، حيث أكدت النتائج على أهمية القيادة التشاركية وتشجيع الابتكار من قبل القادة الإداريين. وخلصت الدراسة إلى أن البلديات التي تعتمد على نماذج قيادة تشاركية غالباً ما تحقق معدلات أداء أعلى، نتيجة لتحفيز العاملين على المشاركة الفاعلة في اتخاذ القرارات. بالإضافة إلى ذلك، تناولت دراسة عبدالله (2020) التحديات التي تواجه البلديات الأردنية في تطبيق أنظمة إدارة الأداء. حيث أشارت إلى أن القيادة الفعالة تلعب دوراً حاسماً في تجاوز هذه التحديات. وأوضحت الدراسة أن إرساء قواعد القيادة الرشيدة يمكن أن يساهم في تطوير معايير تقييم الأداء وتحسين الفعالية الإدارية داخل المؤسسات. كما استعرضت أبحاث أخرى تأثير صفات القائد، مثل التوجه نحو النتائج والقدرة على التواصل الفعال، على تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي، مذكراً بالارتباط القوي بين القيادة الجيدة ورضا الموظفين.

علاوة على ذلك، تبرز أهمية الفهم المعمق لعلاقات القيادة الإدارية بالأداء من خلال دراسة النتائج المحصلة في بلديات مختلفة. ففي إطار هذا السياق، دعت بعض الأبحاث إلى ضرورة تقديم برامج تدريبية للقادة من أجل تعزيز المهارات القيادية، مما ينعكس إيجاباً على الأداء المؤسسي. كما تناولت بعض الدراسات كيف أن تغيير أنماط القيادة يمكن أن يؤدي إلى نتائج ملموسة في تحسين الأداء المؤسسي واستراتيجية البلديات. وتظهر هذه الدراسات مجملًا أن العلاقة بين القيادة وكفاءة الأداء هي علاقة ديناميكية تستدعي اهتمامًا متواصلًا لتطوير النماذج القيادية التي تلبى الاحتياجات والمتطلبات المتغيرة للمؤسسات الحكومية.

## 5.2. تحليل العلاقة بين القيادة وكفاءة الأداء

تعد العلاقة بين القيادة وكفاءة الأداء المؤسسي من المواضيع الحيوية التي تتطلب دراسة معمقة، خاصة في سياق البلديات الأردنية. تلعب القيادة الإدارية دورًا محوريًا في تعزيز الأداء المؤسسي من خلال التأثير المباشر على ثقافة العمل، حيث تساهم القيادة الفعالة في خلق بيئة عمل محفزة تدعم الإبداع والابتكار. هذا التفاعل بين القيادة وكفاءة الأداء يتجلى في عدة جوانب، منها كيفية اتخاذ القرارات والتواصل بين الفرق المختلفة وتوزيع المسؤوليات.

تتطلب القيادة الفعالة توافر صفات معينة مثل الرؤية الاستراتيجية، القدرة على التحفيز، والقدرة على الاستجابة للتحديات. هذه الصفات لا تعزز فقط الروح المعنوية للعاملين، بل تؤدي أيضًا إلى تحسين النتائج المؤسسية. من خلال تعزيز التعاون بين الأفراد، قد تتمكن البلديات من تحقيق الأهداف بكفاءة أكبر، مما ينعكس بوضوح على معدلات الأداء. إن تحليل البيانات المتعلقة بمدى رضا الموظفين ونجاح المشاريع يمكن أن يظهر بشكل

لموس أثر القيادة على الأداء المؤسسي، حيث تساهم القيادة الرشيدة في تحسين نقاط الضعف وتوجيه الجهود نحو تحقيق الأهداف الاستراتيجية.

علاوة على ذلك، يمكن إدراج دراسات الحالة لتقييم أثر أساليب القيادة المختلفة على كفاءة الأداء في البلديات. فمثلاً، يمكن أن تظهر التأثيرات العميقة للقيادة التشاركية التي تشجع على المشاركة الفعالة من الموظفين، في تحسين العمليات الإدارية وتعزيز الإنتاجية. بالتالي، يعد فهم هذه العلاقة أمراً جوهرياً لتطوير سياسات إدارة فعالة تساهم في رفع كفاءة الأداء المؤسسي، مما يسهل من قدرة البلديات على تقديم خدمات أفضل تلبي احتياجات المجتمع. في النهاية، توضح هذه العلاقة الديناميكية أنه من خلال تحسين القيادة يمكن تحسين الأداء المؤسسي بأكمله.

## 10. التحديات المستقبلية

تواجه البلديات الأردنية تحديات مستقبلية متعددة تتعلق بالقيادة الإدارية والأداء المؤسسي، حيث تشكل هذه التحديات عقبات رئيسية أمام تحقيق الكفاءة المستدامة. من بين تلك التحديات، تظهر أهمية القدرة على التكيف مع الظروف المستجدة، مثل التغيرات المناخية وغيرها من العوامل البيئية. السعي نحو تطوير القيادات الإدارية القادرة على الابتكار ومواجهة المتغيرات، يعتبر محورياً أساسياً. فالتحديات التي يواجهها القادة تشمل ضرورة تحسين التواصل الفعال مع المواطن وتعزيز ثقافة الشفافية والمشاركة المجتمعية في صنع القرار.

في مقدمة التحديات المرتبطة بالأداء المؤسسي، تبرز قضية نقص الموارد المالية والبشرية كعائق رئيسي أمام بلدية تسعى لتحقيق الأفضل. ومع تزايد متطلبات المواطنين، تحتاج البلديات إلى تحسين أساليب العمل ورفع كفاءة استخدام الموارد المتاحة. وبالتالي، ينبغي أن تتبنى البلديات استراتيجيات تعتمد على التكنولوجيا الحديثة

لتحسين خدماتها وتوفير الحلول الأمثل لمشاكلها. هناك حاجة مستمرة لتدريب وتأهيل الكوادر البشرية، بما يمكنها من التفاعل بفعالية مع التحديات الماثلة، فضلاً عن تطوير نظم تقييم الأداء المؤسسي التي تقيس فعالية الجهود المبذولة وتقدم الإيضاحات الضرورية للتقدم المحرز.

من ناحية أخرى، تبرز ضرورة صياغة استراتيجيات مبتكرة تتعلق بالقيادة، تهدف إلى تعزيز التنسيق بين الجهات المختلفة وتسهيل التعاون المحلي والدولي. أيضاً، يتعين على البلديات تكثيف جهودها نحو تطوير سياسات فعالة مبنية على البيانات والتحليلات مدعومة بالمبادئ التشاركية. تلك السياسات تساهم في معالجة قضايا التنمية المستدامة وضمان تلبية احتياجات الأجيال الحالية والمستقبلية. خلاصة القول، يتوجب على البلديات الأردنية مواجهة التحديات المستقبلية من خلال اعتماد استراتيجيات شاملة تركز على القيادة الرشيدة وتحسين الأداء المؤسسي، مما يؤدي في نهايته إلى تعزيز جودة الخدمات المقدمة وزيادة مستوى رضا المواطنين.

### 10.1. تحديات القيادة الإدارية

تواجه القيادة الإدارية في البلديات الأردنية مجموعة من التحديات التي تؤثر بشكل مباشر على كفاءة الأداء المؤسسي. أحد أبرز هذه التحديات يتمثل في التغيرات السريعة والمتلاحقة في البيئة الاقتصادية والاجتماعية، والتي تتطلب من القيادات الإدارية القدرة على التكيف السريع مع الظروف المتغيرة وتحديد الرؤى الاستراتيجية الملائمة. إن عدم القدرة على الاستجابة لهذه الظروف قد يؤدي إلى تراجع فاعلية المؤسسات وتأثيرها على مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين.

علاوة على ذلك، تبرز مناهج القيادة الديمقراطية المحدودة كعائق في سبيل تحقيق تحسين ملحوظ في الأداء المؤسسي. على الرغم من ضرورة إشراك الموظفين في صنع القرار، إلا أن بعض القيادات تُفضل الأساليب التقليدية، مما يخلق حالة من الاستياء وفقدان الثقة من قبل العاملين. إن انعدام قنوات التواصل الفعالة بين الإدارة والموظفين غالبًا ما يُفضي إلى عدم وضوح الرؤية والأهداف، وبالتالي يؤدي ذلك إلى تراجع الأداء العام للمؤسسات.

تعتبر المحدودية في الموارد البشرية والمادية عنصرًا آخر يفاقم من التحديات التي تواجه القيادة الإدارية. فمع تضائل الميزانيات والموارد المتاحة، يُجبر القادة على اتخاذ قرارات صعبة تشمل تقليص ميزانيات بعض المشاريع أو حتى تسريح العاملين. يُظهر ذلك الحاجة الملحة لتبني استراتيجيات فعالة في إدارة الموارد واستثمارها بشكل أمثل. لذلك، يتوجب على القيادات التركيز على تطوير مهارات الفرق العاملة وتعزيز العمل الجماعي، بالإضافة إلى تعزيز الفعالية من خلال استخدام التكنولوجيا الحديثة، مما يُمكن من تقديم خدمات ذات جودة عالية وخفض التكاليف. إجمالاً، يمكن القول أن معالجة هذه التحديات تتطلب رؤية شمولية تدمج بين التخطيط الاستراتيجي والقيادة الفعالة، مما يسهم في تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية.

## 10.2. تحديات الأداء المؤسسي

تواجه البلديات الأردنية تحديات متعددة في مجال الأداء المؤسسي، مما يؤثر سلبًا على كفاءة وجودة الخدمات المقدمة للمواطنين. من بين هذه التحديات، تعد البنية التحتية غير الملائمة ونقص الموارد المالية من العوامل الرئيسية التي تقف عائقًا أمام تحقيق الأداء الأمثل. فغالبًا ما تفتقر البلديات إلى تمويل كافٍ لتنفيذ مشاريع

الحوكمة الرشيدة وتطوير نظم العمل، مما يؤدي إلى تقليل فعالية البرامج والمبادرات التي تم إطلاقها لتحسين جودة الحياة في المجتمعات المحلية.

علاوة على ذلك، يتسم التواصل الداخلي بين فرق العمل بالضعف في كثير من الأحيان، مما يؤثر على التنسيق والتعاون بين الإدارات المختلفة. هذه الحالة يمكن أن تؤدي إلى تضارب في الجهود وتكرار المهام، مما يقلل من الكفاءة العامة للأداء المؤسسي. كما أن عدم وضوح الأدوار والمسؤوليات يساهم أيضاً في إعاقة تنفيذ السياسات والخطط الاستراتيجية التي تهدف إلى تحسين الأداء.

من جهة أخرى، يتعين على البلديات التعامل مع قضايا الفساد الإداري وعدم الشفافية، حيث يعتبر الفساد أحد أكبر التحديات التي تواجه عملية التنمية المستدامة. يظهر تأثير هذه الظواهر في إحباط جهود تحسين الخدمات، إذ تؤثر سلباً على ثقة المواطنين في مؤسساتهم. وبالتالي، ثمة حاجة ملحة لوضع آليات فعّالة لمكافحة الفساد وتعزيز الشفافية، مما يمكن أن يساهم في تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي. بتركيز الجهود نحو تنفيذ استراتيجيات فاعلة، يمكن للبلديات التغلب على هذه التحديات والعمل نحو تحسين أداء المؤسسات بشكل مستدام.

## 11. دور التكنولوجيا في تحسين الأداء

تُعد التكنولوجيا الحديثة من العوامل الرئيسية التي تساهم في تحسين الأداء المؤسسي، حيث تقدم أدوات وموارد جديدة تتيح للبلديات الأردنية تعزيز كفاءتها وفعاليتها. إن استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات يُحقق تحسیناً ملحوظاً في آليات العمل، حيث يساهم في تسريع تدفق المعلومات الداخلية والخارجية. من خلال تطبيق نظم إدارة المعلومات، يمكن للموظفين معالجة البيانات بفعالية أكبر، مما يؤدي إلى اتخاذ قرارات مبنية على

الأدلة في الوقت المناسب. على سبيل المثال، تُمكن الأنظمة الرقمية البلديات من تتبع شكاوى المواطنين واستجابة الإدارة لها، مع تحسين سرعة وجودة الخدمة المقدمة.

علاوة على ذلك، فإن التكنولوجيا تُعزز التواصل بين الفرق الإدارية والعامّة، مما يسهل تبادل الأفكار والمعلومات. يُعتبر استخدام المنصات الرقمية، مثل مواقع التواصل الاجتماعي والتطبيقات الذكية، أحد الأدوات الفعالة في تحقيق تفاعل مباشر مع المجتمع، مما يساهم في تلقي الملاحظات والتقييمات من المواطنين بصورة مستمرة. هذا التفاعل يعزز الشفافية ويزيد من ثقة المواطن في إدارة الأعمال البلدية.

إضافةً إلى ذلك، حققت التقنيات الحديثة، مثل البيانات الكبيرة وتحليل البيانات، تقدماً ملحوظاً في التخطيط الاستراتيجي المبني على تقنيات التنبؤ. إذ يساهم تحليل البيانات في وضع استراتيجيات مدروسة تضمن تلبية احتياجات السكان، مما يُحسن جودة الخدمة المقدمة. إن تكامل هذه التقنيات في العمليات الإدارية يعكس كيف يمكن للتكنولوجيا أن تؤثر على القيادة، بحيث تُعين القادة على اتخاذ قرارات مدروسة بموارد محدودة. في المجمل، يُظهر الدور المحوري للتكنولوجيا في تعزيز الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية كيف أصبح من الضروري تبني الابتكارات والأنظمة الرقمية لمواكبة التحديات والمتطلبات المتزايدة في المجتمع.

### 11.1. تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

تُعد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (ICT) عنصراً حيوياً في تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية. إذ تمثل هذه التكنولوجيا الجسر الذي يربط بين مختلف قنوات الاتصال والمعلومات، ما يساهم في تعزيز الفعالية والشفافية في العمليات الإدارية. من خلال استخدام نظم المعلومات الجغرافية (GIS)، مثلاً، يمكن للبلديات تحسين توزيع الموارد والخدمات، مع تحديد المناطق التي تحتاج إلى تحسين البنية التحتية أو

تحسين الخدمات العامة. كما تُعتبر المنصات الرقمية وسيلة فعالة في تحسين التفاعل بين المواطنين والإدارة المحلية، مما يزيد من المشاركة المجتمعية ويعزز من الثقة بين الطرفين.

علاوة على ذلك، يمكن أن تُسهم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في تسريع الإجراءات الإدارية وتقليل زمن معالجة الخدمات. فباستخدام أنظمة الإدارة الإلكترونية، يمكن للموظفين الحصول على المعلومات اللازمة بسرعة وكفاءة، ما يسمح لهم بدعم اتخاذ القرار المبني على بيانات دقيقة وفي الوقت المناسب. في ظل الأوضاع الاقتصادية والتحديات التي تواجهها البلديات الأردنية، فإن زيادة الاعتماد على تكنولوجيا المعلومات يُمكن أن يؤدي إلى تحقيق الأهداف الاستراتيجية بشكل أكثر فعالية، مما يعكس قدرة القيادة الإدارية على التكيف مع مستجدات العصر الرقمي.

إضافة إلى ما سبق، يُعزز الربط بين تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وقيادة الإدارة من قدرتها على تنفيذ المشاريع التنموية بطريقة أكثر سلاسة. من خلال استخدام أدوات التحليل البياني، يمكن اكتساب رؤية معمقة حول أداء الخدمات، مما يمكن من إعادة هندسة العمليات لتحقيق أقصى فائدة. وبالتالي، فإن تكنولوجيا المعلومات والعمل مع البيانات تعزز من موثوقية المعلومات المستخدمة في الحكم، ما يساهم في تحسين المستويات العامة للشفافية ويجعل المشاريع أكثر استجابة لاحتياجات المجتمع على اختلاف فئاته وأعمارهم. في المجمل، تجسد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات عنصراً أساسياً في الإطار العام لتحسين الأداء المؤسسي، مما يجعل البلديات الأردنية أكثر قدرة على الاستجابة لتحديات الحاضر والمستقبل.

## 11.2. أثر التكنولوجيا على القيادة

تعد التكنولوجيا الحديثة أحد العناصر المحورية التي تسهم في تطوير نماذج القيادة الإدارية، ولا سيما في سياق المؤسسات العامة مثل البلديات الأردنية. يسهم استخدام التقنيات الرقمية والأدوات الذكية في تعزيز الكفاءة القيادية عبر توفير البيانات الدقيقة التي تتيح لقيادة المؤسسات اتخاذ قرارات مدروسة تعتمد على الأدلة. على سبيل المثال، يمكن للقيادات استغلال الأنظمة المعلوماتية لتحسين التواصل الداخلي والخارجي، مما يسهل تبادل الأفكار والمعلومات بشكل سريع وفعال، ويعزز من فرص التعاون بين الفرق المختلفة.

علاوة على ذلك، تعمل التكنولوجيا على تمكين القادة من متابعة الأداء المؤسسي بشكل دقيق من خلال مؤشرات الأداء الرئيسية، مما يعزز قدرة القيادات على تقييم النتائج وتحسينها بشكل مستمر. توظف الكثير من البلديات الأردنية أنظمة إدارة المشاريع التي تعتمد على البرمجيات الحديثة، مما يسمح للمديرين بمتابعة تقدم الأعمال بشكل لحظي، وتحديد المعوقات المحتملة قبل تفاقمها. إن القدرة على الوصول إلى البيانات التحليلية والمعلومات في الوقت الفعلي يسهم في تعزيز الشفافية والمساءلة، وهي عناصر أساسية في القيادة الفعالة.

ليس فقط أن التكنولوجيا تعزز من كفاءة الأداء الإداري، بل تخلق أيضًا بيئات عمل مبتكرة تتطلب استراتيجيات قيادة جديدة. يواجه القادة تحديات تتعلق بتبني التغييرات التكنولوجية، لذا فإن القدرة على التكيف السريع وتصميم استراتيجيات فعالة لمواجهة هذه التحديات باتت شيئًا أساسيًا. يساهم التوجه نحو التحول الرقمي في تشكيل الثقافة التنظيمية للبلديات، حيث تشجع التقنيات الحديثة على تعزيز العمل الجماعي وتبادل المعرفة، مما يحقق تطلعات المجتمع نحو تقديم خدمات أفضل وأكثر كفاءة. في المجمل، توضح هذه الديناميكيات كيف يمكن للتكنولوجيا أن تكون محورية في تعزيز قدرات القيادة وتطوير الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية.

## 12. التجارب الدولية في القيادة الإدارية

تشكل التجارب الدولية في القيادة الإدارية مصدراً حيوياً لفهم كيفية تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي، حيث تسهم هذه التجارب في بناء نماذج ناجحة يمكن تضمينها في سياق البلديات الأردنية. ومن بين هذه النماذج، يمكن الإشارة إلى تجربة سنغافورة، التي تتسم بنظام إداري فعال وتخطيط استراتيجي محكم، مما ساعد في تحويلها إلى مدينة ذكية. تعتمد الحكومة السنغافورية إلى تبني أساليب قيادة تشجع على الابتكار وتعزز من الكفاءة العالية، حيث يتم دمج تكنولوجيا المعلومات والبيانات الكبيرة في منظومة صنع القرار. هذا التوجه لا يعزز من جودة الخدمات فحسب، بل يحقق أيضاً شراكة فعالة بين القطاعين العام والخاص، مما يتيح استغلال الموارد بشكل يحقق التنمية المستدامة.

علاوةً على ذلك، يمكن استفادة البلديات الأردنية من تجربة إسبانيا في مجال القيادة الإدارية حيث طورت بعض بلدياتها مبادرات للحكم المفتوح، مما ساهم في تعزيز الشفافية والمشاركة المجتمعية. يُظهر النموذج الإسباني أهمية القيادة التشاركية، حيث يسهم إشراك المواطنين في عمليات اتخاذ القرار في رفع مستوى الثقة في المؤسسات المحلية. بالإضافة إلى ذلك، يمكن قراءة الدروس المستفادة من تجربة فنلندا في تحسين نظام التعليم كأداة لتعزيز الكفاءة المؤسسية. اعتمدت الحكومة الفنلندية على أسلوب القيادة الذي يشجع على التطوير المهني المستمر لموظفيهم، مما زاد من الإنتاجية وجودة الخدمات المقدمة.

تسلط هذه التجارب الضوء على ضرورة تبني استراتيجيات قيادية تركز على الابتكار والشراكة المجتمعية، مما يفتح الطريق نحو تطوير أداء البلديات الأردنية. فاستفادة هذه البلديات من نماذج دولية ناجحة تعزز من قدرتها على مواجهة التحديات المعاصرة وبناء بيئة مؤسسية أكثر فعالية. إن هذه التجارب توفر دروساً مستفادة تتجاوز

مجرد تقليد الأنظمة إلى تكييفها بما يتلاءم مع السياق المحلي، خطوة تمثل دعامة أساسية لعملية التنمية المستدامة المطلوبة في المجتمعات الأردنية.

## 12.1. نماذج ناجحة

تُعتبر النماذج الناجحة في القيادة الإدارية ضرورية لتوجيه المؤسسات نحو تحسين كفاءتها وأدائها، خاصة في السياقات الحكومية مثل البلديات الأردنية. من بين التجارب العالمية المتميزة، يمكن الإشارة إلى نموذج مدينة آرهوس في الدنمارك، الذي تمكّن من تحقيق تحسينات ملحوظة في الخدمات العامة من خلال تطبيق مبادئ القيادة المستندة إلى المشاركة المجتمعية. تعتمد هذه التجربة على إشراك المواطنين في صنع القرار، مما يعزز الشفافية ويعكس احتياجات المجتمع بصورة أدق، وبالتالي تنظيم الخدمات بأسلوب يلبي توقعات الأفراد ويعزز شعورهم بالانتماء.

نموذج آخر هو تجربة مدينة ملبورن في أستراليا، حيث تم التركيز على الابتكار في القيادة الإدارية لمواجهة التحديات الحضرية المتزايدة. هذا النموذج يتضمن استخدام التقنيات الحديثة لتحسين كفاءة الأداء المؤسسي، مثل تحليل البيانات الضخمة لتعزيز اتخاذ القرارات المدروسة. قاد هذا النهج إلى تحسين الخدمات المقدمة، وتخفيض التكاليف، وزيادة رضا المواطنين عن الخدمات العامة. كما يمكّن تكامل التقنيات الرقمية مع استراتيجيات الإدارة التقليدية من تعزيز فعالية التواصل الداخلي والخارجي، مما يدعم عمليات التعلم المؤسسي المستمر.

على الرغم من اختلاف البيئات الثقافية والاجتماعية، إلا أن هذه النماذج تقدم دروسًا قيمة للبلديات الأردنية حول كيفية تطوير القيادة الإدارية لتعزيز الأداء المؤسسي. إن استخدام أساليب التحليل المتمكنة، واستراتيجيات

المشاركة المجتمعية، وتكامل التكنولوجيا، يمثل خطوات حيوية نحو تحسين الكفاءة العامة. يتوقع أن تكون هذه التجارب مصدر إلهام لاستراتيجيات محلية فعّالة، تسهم في مواجهة التحديات الفريدة التي تواجهها البلديات الأردنية، مما يقود إلى تحسين الأداء المؤسسي بشكل مستدام.

## 12.2. دروس مستفادة

تمثل الدروس المستفادة من التجارب الدولية في القيادة الإدارية في البلديات الأردنية أبعاداً متعددة وعميقة تسهم في تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي. أولاً، يتضح أن الرؤية الواضحة والتخطيط الاستراتيجي يأتیان في مقدمة عناصر القيادة الفعّالة. ففي العديد من الدول، مثل التخطيط المدروس حجر الزاوية في تحسين الخدمات العامة وتطوير الأنظمة الإدارية. لذا، يتعين على البلديات الأردنية اعتماد استراتيجيات مدروسة تتماشى مع احتياجات المجتمع المحلي، حيث يتطلب ذلك مشاركة فعّالة من المواطنين في عمليات صنع القرار ومتابعة الأداء.

ثانياً، يمثل التقييم المستمر للعمليات والإجراءات عنصراً حاسماً يلعب دوراً بارزاً في تحسين الأداء. استخدمت بعض البلديات الدولية أساليب تقييم فعّالة مثل مؤشرات الأداء الرئيسية (KPIs) وأدوات قياس رضا المواطنين. يمكن أن توفر هذه الوسائل إطاراً قياسياً يقيس التقدم نحو الأهداف المحددة، ما يسهل التعرف على المجالات التي تحتاج إلى تحسين أو تعديل. من خلال تطبيق مثل هذه الأنظمة، يمكن للبلديات الأردنية التصرف بشكل أكثر فعالية لمعالجة التحديات التي تواجهها، بالإضافة إلى تعزيز الشفافية والمساءلة.

أخيراً، تثبت أهمية الابتكار والتطوير المستمر كجزء لا يتجزأ من الممارسات القيادية. إن تحفيز الابتكار من قبل القادة الإداريين يسهم في تقديم حلول جديدة تُلبّي متطلبات العصر الحديث. يمكن للبلديات الاستفادة من

تقنيات المعلومات والاتصالات لتعزيز كفاءة العمليات وتقديم الخدمات بطريقة أكثر فعالية. بالتلخيص، إن استقاء الدروس من التجارب الدولية يعكس تزايد الحاجة إلى استراتيجيات قيادية متكاملة وفعالة تُسهم في إحداث تغيير إيجابي في الأداء المؤسسي، مما يعزز من قدرة البلديات الأردنية على تلبية احتياجات المواطنين وتحقيق التنمية المستدامة.

### 13. استنتاجات البحث

تظهر الاستنتاجات المستخلصة من هذا البحث أهمية القيادة الإدارية الفعالة في تحقيق تحسينات ملموسة في كفاءة الأداء المؤسسي داخل البلديات الأردنية. تتضح هذه الأهمية من خلال مجموعة من الدراسات والحالات التي تم تحليلها، حيث أظهرت نتائج البحث أن وجود قائد إداري يتمتع برؤية استراتيجية وقدرة على العمل الجماعي يسهم في تعزيز روح التعاون بين الموظفين وزيادة مستوى الانخراط والانتماء تجاه مؤسستهم. وبذلك، يتجلى دور القائد في توجيه الجهود نحو تحقيق الأهداف المنشودة، مما يؤدي إلى رفع كفاءة الأداء الإداري. علاوة على ذلك، يعكس البحث ارتباطاً وثيقاً بين الأساليب القيادية المستخدمة ونجاح السياسات الإدارية التطبيقية. فقد تم تحديد عدة أساليب قيادية بارزة، مثل القيادة التحويلية، التي أثبتت فعاليتها في تحفيز الموظفين وتوجيههم لتحقيق استراتيجيات المؤسسة. كما تم التأكيد على ضرورة تدريب القادة الإداريين على تطوير مهاراتهم القيادية وإدارة الفرق، مما يساهم في تحسين النتائج المؤسسية. تشير الأدلة المتاحة إلى أنّ البلديات التي تتبنى أسلوب القيادة التعاونية تتمتع بمرونة أكبر وقدرة على التكيف مع التغيرات البيئية المتسارعة.

ختاماً، ينبغي على المعنيين بالملف الإداري في البلديات الأردنية أن يأخذوا في الاعتبار العوامل التي تؤثر في فعالية القيادة الإدارية. يؤكد البحث على أهمية الخطط النموذجية التي تتضمن تطوير المهارات القيادية

وتعزيز المرونة المؤسسية. إن تطوير هذه الجوانب لا يصب في مصلحة الكفاءات الفردية لقيادة البلديات فحسب، بل يسهم في دعم البرامج والمشاريع التي تستهدف تحسين الخدمات العامة وتعزيز مستوى رضا المواطنين. وبالتالي، يعد الاستثمار في القيادة الإدارية أحد الركائز الأساسية لتعزيز الأداء المؤسسي المستدام في البلديات الأردنية.

#### 14. خاتمة

تُعَدُّ القيادة الإدارية ركيزة أساسية في تعزيز كفاءة الأداء المؤسسي، وخاصةً في البلديات الأردنية. إذ تلعب دورًا محوريًا في توجيه الجهود نحو تحقيق الأهداف التنموية والخدمية المنوطة بها. يتجلى هذا الأثر من خلال عدة أبعاد تشمل القدرة على تحديد الرؤى الإنجازية، وتحفيز الكفاءات البشرية، وتعزيز بيئة العمل المشجعة على الابتكار وتحمل المسؤولية. في هذا السياق، يتبين أن القيادة الفعالة لا تقتصر على إرشاد الفرق ولكن تتعاظم لتطور نظم عمل متكاملة تسهم جميعها في تيسير الإجراءات وتخفيض تكلفة الأداء وزيادة الرضا العام عن الخدمة المقدمة.

تكمن أهمية القيادة الإدارية في البلديات الأردنية في قدرتها على معالجة مجموعة من التحديات التي تؤثر سلبيًا على الأداء المؤسسي. من بين هذه التحديات الفساد الإداري، ضعف التوظيف الأمثل للموارد، وغياب الرؤية الاستراتيجية في التخطيط والتطوير. إن اعتماد أساليب قيادة قائمة على الشفافية والمشاركة والتحفيز يمكن أن يمثل نقطة تحول في تحسين بيئة العمل والنتائج المؤسسية. إذ يُظهر البحث أن البلديات التي انتهجت أساليب قيادة مستقاة من المتطلبات المحلية مثل التواصل الفعّال والمشاركة المجتمعية قد شهدت تحسنًا ملحوظًا في مستوى خدماتها وكفاءة استجابتها لاحتياجات المواطنين.

من هذه الزاوية، يتضح أن تحسين كفاءة الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية يتطلب الابتعاد عن النماذج التقليدية للقيادة والبحث عن منهجيات حالية تتماشى مع التطورات العالمية والمحلية. مثل هذه النقلة النوعية تستند إلى توجيه القيادات نحو تطبيق استراتيجيات حيوية قائمة على إثراء القدرات الفكرية والعملية للعاملين، مما يعزز من قدرة المؤسسات على الاستجابة للتغيرات والاحتياجات المستجدة. ولعله من الضروري أن يتم تفعيل الأطر القانونية والتنظيمية التي تدعم هذه الجهود، بما يساعد على تحقيق الأهداف المنشودة والرقى بمستوى الخدمات البلدية المقدمة.

#### المصادر:

#### قائمة المصادر العربية

1. السرحان، علي عبد الله. (2023). أثر القيادة التحويلية في تحسين الأداء المؤسسي في البلديات الأردنية: دراسة ميدانية. مجلة جامعة اليرموك للبحوث، 39(2)، 215-240.
2. أبو زريق، محمد وجيه. (2022). القيادة الإدارية وعلاقتها بكفاءة الخدمات العامة في القطاع البلدي الأردني. المجلة الأردنية في إدارة الأعمال، 18(1)، 77-98.
3. الطراونة، خليل، والعساف، سامي. (2021). القيادة التبادلية ودورها في رفع مستوى الأداء الوظيفي في بلديات جنوب الأردن. المجلة العربية للتنمية المستدامة، 13(4)، 61-83.
4. صالح، حسين عبد الرحمن. (2020). أثر القيادة الأخلاقية في تعزيز الأداء المؤسسي: دراسة تطبيقية على البلديات الكبرى. مجلة العلوم الإدارية والاقتصادية، 12(3)، 145-169.
5. بني خالد، أحمد نايف. (2019). تأثير أنماط القيادة الإدارية في تحقيق التميز المؤسسي: دراسة حالة بلدية الزرقاء الكبرى. رسالة ماجستير غير منشورة، الجامعة الأردنية.

6. صندوق تنمية البلديات (2018). التقرير السنوي لأداء البلديات الأردنية. عمان، الأردن.
7. وزارة الإدارة المحلية (2021). دليل الحوكمة الرشيدة في البلديات. عمان، الأردن.
8. صويص، ياسر (2022). القيادة التحويلية وعلاقتها بالتمكين الوظيفي في البلديات. *المجلة الفلسطينية للبحوث الإدارية*، 11(2)، 82.59-
9. الرواشدة، سامر (2019). دور القيادة الاستراتيجية في تعزيز الكفاءة التشغيلية للقطاع البلدي الأردني. *مجلة دراسات العلوم الإدارية*، 46(1)، 101.126-
10. القضاة، فاطمة (2024). أثر القيادة الرقمية في تحسين كفاءة الخدمات الإلكترونية في البلديات الأردنية. *مجلة جامعة مؤتة للبحوث*، 39(5)، 233.\*257-

#### قائمة المصادر الأجنبية

1. Taamneh, M. M., Alshboul, A. Z., & Almaaitah, M. F. (2021). Transformational leadership and its impact on job performance at great municipalities in Jordan. *Academy of Strategic Management Journal*, 20(S2), 1-17.
2. Walker, R. M., Brewer, G. A., & Choi, M. J. (2021). Public sector performance: Are managers' leadership behaviours and organizational culture the missing links? *International Public Management Journal*, 24(1), 1-28.
3. Rachid, Z., & Chafik, T. (2022). Leadership styles and organizational performance: Empirical evidence from Moroccan local authorities. *Local Government Studies*, 48(6), 1045-1066.
4. Puni, A., Osei, B. A., & Ofei, S. B. (2020). The effect of leadership styles on organizational performance in local government: Evidence from Ghanaian municipal assemblies. *Public Organization Review*, 20(2), 405-424.

5. Buil, I., Martínez, E., & Matute, J. (2019). Transformational leadership and employee performance: The role of identification, engagement and proactive personality. *International Journal of Hospitality Management*, 77, 64–75.
6. Hechanova, M. R. (2018). Transformational leadership and employee outcomes: The role of organizational policies. *Asia Pacific Journal of Management*, 35(4), 857–875.
7. Sarto, F., & Veronesi, G. (2016). Clinical leadership and organizational performance in hospitals: The mediating effect of organizational commitment. *Health Care Management Review*, 41(1), 6–18.
8. Almog-Bar, M., & Schmid, H. (2014). Organizational and community change through leadership capacity building among non-profit organizations. *Voluntas*, 25(3), 581–602.
9. World Bank. (2020). *Jordan Municipal Services and Social Resilience Project: Implementation Completion Report*. Washington, DC: World Bank.
10. OECD. (2017). *The Governance of Land Use in Jordan: The Case of the Greater Amman Municipality*. Paris: OECD Publishing.